



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

STAROSTWO POWIATOWE W STALOWEJ WOLI  
WPLYNĘŁO  
Kancelaria Ogólna

Wpływ  
dnia: 2014 -11- 28

Nr. 13170 il. załączników.....  
podpis: *[signature]*

*OCU, BF*  
**UCHWAŁA Nr XIV/ *[signature]* /2014**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie  
z dnia 26 listopada 2014 roku**

W sprawie: ***Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2015, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.***

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Halina Baśka - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

***po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.***

*postanawia:*

***przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie, z uwagą dotyczącą wskazanego źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu.***

*Uzasadnienie:*

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego działając na podstawie art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) uchwałą z dnia 13 listopada 2014 r., Nr 235/1345/14 „w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2015 rok” przedłożył projekt uchwały budżetowej powiatu stalowowolskiego na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Powiatu Stalowowolskiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania. Powyższe materiały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2014 r.

Przedłożone materiały spełniają wymagania formalne określone przez Radę Powiatu Stalowowlowskiego uchwałą Nr XLVI/316/10, z dnia 29 czerwca 2010 roku „w sprawie określenia trybu prac nad projektem budżetu”.

Wielkość planowanych dochodów budżetu została opracowana przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, zadań własnych, udziałów powiatu w dochodach budżetu państwa, subwencji ogólnej oraz założeń przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki zaplanowano na realizację zadań własnych, zadań zleconych oraz realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań powiatu wynikających z obowiązujących ustaw.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych, z podziałem na wydatki na bieżące oraz majątkowe z dalszym podziałem w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu powiatu na 2015 rok zaplanowany został po stronie dochodów na łączną kwotę 118.700.000zł., natomiast po stronie wydatków na łączną kwotę 119.000.000 zł., tj. z deficytem w wysokości 300.000zł., dla którego jako źródło pokrycia wskazano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych. Planowane przychody budżetu stanowią łączną kwotę 1.925.036 zł., w tym na pokrycie planowanego deficytu 300.000 zł., oraz na spłatę zadłużenia 1.625.036zł. Planowane rozchody w kwocie 1.625.036zł., przeznaczone są na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów oraz wykup obligacji.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy wskazanej jako źródło pokrycia deficytu nadwyżki z lat ubiegłych. W ocenie Składu Orzekającego do czasu zakończenia roku budżetowego ustalenie faktycznej kwoty nadwyżki budżetowej nie jest możliwe. Stąd też w przypadku uchwalania budżetu w przed zakończeniem poprzedniego roku budżetowego należy wskazać realne, faktycznie występujące źródło pokrycia deficytu budżetu.

W § 5 uchwały poprawnie ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu w kwocie 5.000.000zł., oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu obligacji oraz kredytów w kwocie 1.625.036zł. Ustalono kwotę wydatków przypadających do spłaty w 2015 roku z tytułu poręczeń udzielonych przez powiat w wysokości 1.170.400 zł.

W § 3 uchwały zaplanowano rezerwy budżetu, w tym: rezerwa ogólna w kwocie 489.974 zł., oraz celowe budżetu w kwocie 928.938 zł., z przeznaczeniem na zadania oświatowe w kwocie 766.938 zł., w tym: na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, nagrody dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród, oraz remonty obiektów oświatowych, oraz na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego kwocie 162.000 zł.

Wskazana powyżej kwota rezerwy celowej na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego została wyliczona poprawnie, tj. zgodnie z dyspozycją art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

W § 6 uchwały w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu j.s.t. określono dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 800.000 zł., oraz wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska w wysokości 800.000 zł., wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska. Powyższy zapis spełnia wymagania art. 212

ust. 1 pkt. 8 u.f.p., zgodnie z którym uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw.

W § 7 oraz w Załączniku do uchwały określono dotacje z budżetu powiatu na realizację zadań własnych powiatu przez podmioty zaliczane i nie zaliczane do sektora finansów publicznych, z podziałem na dotacje celowe i podmiotowe. Sposób sporządzenia powyższego załącznika umożliwia dokonanie oceny ich poprawności. Dla każdej pozycji określono zakres zadań oraz podstawę prawną ich udzielania.

W § 8 i 9 wyodrębniono dochody i wydatki na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz zadań z zakresu administracji rządowej wykonywane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, oraz z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt. 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W § 10 zostały zaplanowane upoważnienia dla zarządu powiatu dotyczące (1) zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do określonej wysokości, (2) do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu, (3) do dokonywania zmian planowanych wydatków w granicach działu w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych, (4) do przekazania powiatowym jednostkom organizacyjnym, straży i inspekcji uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących w ramach rozdziałów w obrębie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostki.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zgodne jest z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków i przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.). Powyższe materiały zgodne są pod względem rachunkowym.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodne są również z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 -2023.

Spełniony zostaje również warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące budżetu.

Dołączone do projektu budżetu uzasadnienie i materiały informacyjne spełniają wymogi określone ww. uchwałą rady powiatu.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż po usunięciu stwierdzonego uchybienia, mogą one stanowić dobry materiał do dalszych prac zmierzających do uchwalenia budżetu powiatu na 2015 rok.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu

SKŁAD ORZEKAJĄCY  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Rzeszowie  
mgr Szymon Basiński

2) a/a