



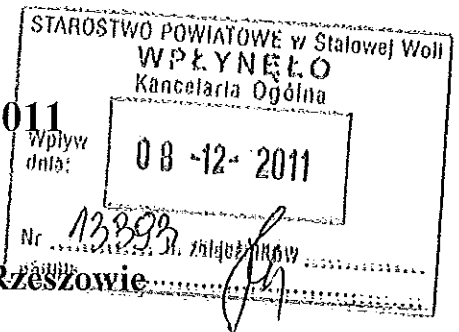
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10, tel. (0-17)8590050

UCHWAŁA Nr XIV/ 324 /2011

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 6 grudnia 2011 roku



W sprawie: *Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2012, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Halina Baska - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie z uwagami, zawartymi w treści uzasadnienia niniejszej opinii.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego działając na podstawie art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) uchwałą z dnia 15 listopada 2011 r., Nr 58/320/11 „w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Powiatu Stalowowolskiego na 2012 rok” przedłożył projekt uchwały budżetowej powiatu stalowowolskiego na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Powiatu Stalowowolskiego i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania. Uchwała wraz z projektem budżetu, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2011 r.

Przedłożone materiały spełniają wymagania formalne określone przez Radę Powiatu Stalowowolskiego uchwałą Nr XLVI/316/10, z dnia 29 czerwca 2010 roku „w sprawie określenia trybu prac nad projektem budżetu”.

Wielkość planowanych dochodów budżetu została opracowana przy uwzględnieniu źródeł dochodów powiatu określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, zadań własnych, udziałów powiatu w dochodach budżetu państwa, subwencji ogólnej oraz założeń przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki zaplanowano na realizację zadań własnych, zadań zleconych oraz realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań powiatu wynikających z obowiązujących ustaw.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych, z podziałem na wydatki na bieżące oraz majątkowe z dalszym podziałem w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu powiatu na 2012 rok zaplanowany został po stronie dochodów na łączną kwotę 98.100.000zł., natomiast po stronie wydatków na łączną kwotę 104.750.000 zł., tj. z deficytem w wysokości 6.650.000zł., który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów. Planowane przychody budżetu stanowią łączną kwotę 8.275.000 zł., w tym na pokrycie planowanego deficytu 6.650.000 zł., oraz na spłatę zadłużenia 1.625.000zł.. Planowane rozchody w kwocie 1.625.000zł., poznaczone są na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

W § 5 uchwały poprawnie ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu powiatu w kwocie 5.000.000zł., na finansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu w kwocie 6.650.000zł., oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 1.625.000zł. Ustalono kwotę wydatków przypadających do spłaty w 2012 roku z tytułu poręczeń udzielonych przez powiat w wysokości 2.365.500 zł. Ustalono również (§ 5 ust. 3) łączną kwotę poręczeń i gwarancji udzielanych przez Zarząd Powiatu w roku budżetowym do kwoty 1.020.000zł.

W § 3 uchwały poprawnie zaplanowano rezerwy budżetu, w tym: rezerwa ogólna w kwocie 305.356 zł., oraz celowe budżetu w kwocie 875.000 zł., z przeznaczeniem na zadania oświatowe w kwocie 725.000 zł., w tym na podwyżki wynagrodzeń, nagrody dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród, i remonty obiektów oświatowych, zadania z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w kwocie 130.000zł., oraz na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego kwocie 20.000zł.

Powwyższa kwota rezerwy celowej jest nieprawidłowa. Poprawnie wyliczona kwota rezerwy celowej na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.) winna stanowić kwotę nie mniejszą niż 151.892,01zł.

W § 6 uchwały określono dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 900.000 zł., oraz wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska w wysokości 900.000 zł., wynikające z ustawy Prawo ochrony środowiska. Powyższy zapis spełnia wymagania art. 212 ust. 1 pkt. 8 u.f.p., zgodnie z którym uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw.

W § 7 oraz w Załączniku do uchwały określono dotacje z budżetu powiatu na realizację zadań własnych powiatu przez podmioty zaliczane i nie zaliczane do sektora finansów publicznych, z podziałem na dotacje celowe i podmiotowe. Sposób sporządzenia powyższego załącznika umożliwi dokonanie oceny ich poprawności. Dla każdej pozycji określono zakres zadań oraz podstawę prawną ich udzielania.

W § 8 i 9 wyodrębniono dochody i wydatki na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz zadań z zakresu administracji rządowej wykonywane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, zgodnie z załącznikiem. **Dla większej przejrzystości należy dokonać podziału określonych w § 9 projektu uchwały, dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej i z jednostkami samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.**

W § 10 zostały zaplanowane upoważnienia dla zarządu powiatu dotyczące (1) zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do określonej wysokości, (2) do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu, (3) do dokonywania zmian planowanych wydatków w granicach działu w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych, (4) do przekazania powiatowym jednostkom organizacyjnym, straży i inspekcji uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących w ramach rozdziałów w obrębie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostki.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków zgodne jest z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów i wydatków i przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.). Powyższe materiały zgodne są pod względem rachunkowym.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodne są również z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 -2021. Spełniony zostaje również warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące budżetu.

Dołączone do projektu budżetu uzasadnienie i materiały informacyjne spełniają wymogi określone ww. uchwałą rady powiatu.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż po usunięciu stwierdzonych uchybień mogą one stanowić dobry materiał do dalszych prac zmierzających do uchwalenia budżetu powiatu na 2012 rok.

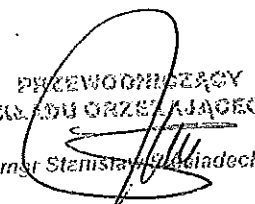
Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Zarząd Powiatu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Stanisław Słowiadecki

