



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr XIV/ *416* /2011 *Orku III, RF*

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

z dnia 6 grudnia 2011 roku

STAROSTWO POWIATOWE w Stalowej Woli
WYPEŁNIŁO
Kancelaria Ogólna
Wpływ
08 -12- 2011
Nr 13392 II. załącznik w
podpis *[Signature]*

w sprawie: *Opinii o przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego na rok 2012.*

Działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Halina Baska - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego na 2012 rok.

postanawia

przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami zaopiniować - negatywnie.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Stalowowolskiego uchwałą Nr 581/321/11, z dnia 15 listopada 2011 roku „w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Stalowowolskiego na lata 2012 – 2021” postanowił przedłożyć projekt uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012- 2021 - Radzie Powiatu Radzie Powiatu Stalowowolskiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania. Powyższe materiały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2011 r.

Przedłożone materiały w sprawie projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej opracowano na podstawie przepisów art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.). W wyniku analizy przedłożonych materiałów stwierdzono, że:

1. Wieloletnia Prognoza Finansowa wraz z prognozą kwoty długu na lata 2012-2021, stanowiącą załącznik Nr 1 do projektu uchwały, została opracowana w formie zestawienia tabelarycznego z uwzględnieniem danych dotyczących lat 2012 – 2021, w zakresie dochodów i wydatków, z podziałem wynikającym z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

- a) Wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach prognozy nie przekraczają wielkości dochodów bieżących, wobec powyższego warunek wynikający z art. 242 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych zostaje spełniony.
- b) Warunek wynikający z art. 169 ust. 1 (starej) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), dotyczący maksymalnej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3 ww. ustawy i innych wymienionych tam należności poniżej 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki samorządu terytorialnego będzie zachowany. W poszczególnych latach spłaty wskaźnik ten kształtuje się następująco:
 - 2012 rok – 4,07%
 - 2013 rok – 3,70%
- c) Ograniczenie wynikające z art. 170 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, dotyczące łącznej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, która nie może przekraczać 60% dochodów tej jednostki, zostanie spełnione. W poszczególnych latach spłaty wskaźnik zadłużenia kształtuje się następująco:
 - 2012 rok – 23,18%
 - 2013 rok – 19,88%
- d) Relacja łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnej spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych w roku 2021 nie zostanie spełniona. Niespełnienie tego warunku stanowi istotne naruszenie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W powyższym zakresie należy wprowadzić stosowne zmiany doprowadzające do spełnienia powyższej relacji.
- e) określone w załączniku Nr 1 do ww. uchwały w kolumnie 3 „wynik budżetu”, kolumnie 5.1 „nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych plus wolne środki angażowane w budżecie roku bieżącego” oraz kolumna 6 „rozchody budżetu” są niespójne. Kwota wyniku budżetu większa niż rozchody budżetu powoduje, iż powstaje nadwyżka budżetu, która następnie, nie zostaje rozdysponowana w latach następnych ani też wykazana w latach następnych. Sytuacja taka powtarza się w latach 2013 – 2021. W powyższym zakresie należy wprowadzić stosowne zmiany doprowadzające do zgodności powyższe dane.

2. Wykaz Przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały, obejmuje przedsięwzięcia, których mowa w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, zaplanowane do roku 2021 - został poprawnie opracowany.

3. Upoważnienia dla Zarządu Powiatu (§ 3 ust. 1) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych, określonych załącznikiem Nr 2, z określeniem kwoty tego upoważnienia, oraz (§ 3 ust. 2) upoważnienie dla Zarządu Powiatu do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, określonych w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych realizujących przedsięwzięcia ujęte w Załączniku Nr 2 zostały poprawnie zaplanowane.

4. Zawarte w § 4 upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy są poprawne.

5. Upoważnienie dla Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 2 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas określony do kwoty 2.500.000zł., - zostało poprawnie zaplanowane.

6. Odnosnie zaś zawartego w § 5 ust. 2 upoważnienia dla Zarządu Powiatu do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań na czas określony w zakresie ww. określonym (ust. 5 opinii) na kwotę 2.667.660zł., jest niepoprawne. Kwota tego upoważnienia nie może przekraczać kwoty którą Zarząd Powiatu otrzymał od Rady Powiatu (2.500.000zł. < 2.667.660zł.). W tym zakresie należy dokonać również korekty kwoty upoważnienia do wysokości nie przekraczającej kwotę otrzymanego upoważnienia.

7. Do przyjętych wartości zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej zostały sporządzone zwięzłe objaśnienia, zawierające uzasadnienie przyjętych wartości dotyczących budżetu powiatu, występujących odchyleń oraz zamierzeń na lata następne.

Opiniując powyższe materiały Skład Orzekający stwierdza, że dane wykazane w przedłożonych materiałach za wyjątkiem opisanym ust. 1 lit. „e” oraz ust. 6 niniejszej opinii (w zakresie dotyczącym nierozdysponowanej planowanej nadwyżki budżetów lat następnych oraz wysokości kwoty upoważnienia) są wzajemnie spójne. Ponadto w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodne są również z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

Ponadto w związku z tym, iż projekt ww. uchwały w sprawie WPF na lata 2012 – 2021 powiela w części regulacje zawarte w poprzedniej uchwale w sprawie WPF uchwalonej w roku 2011 na okres 2011- 2021, należy zaplanować uchylenie poprzedniej uchwały w całości, bądź też dokonać powyższym projektem uchwały zmiany poprzedniej uchwały.

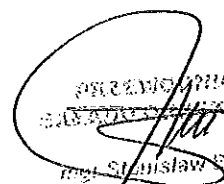
Oceniając całość przedłożonych materiałów w wykonaniu obowiązku wynikającego z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, iż po usunięciu stwierdzonych uchybień stanowiąc one mogą dobry materiał do dalszych prac zmierzających do uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2012 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu
- 2) a/a


PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO
mgr Stanisław Siciński

