



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

I.II .8170.3.3.2012

*Sekretariat
i ki 25.10.2012*

STAROSTWO POWIATOWE w Stalowej Woli
WPLYNEŁO
Kancelaria Ogólna

Wpływ:
data: 25-10-2012

Nr *M.10* II. 25.10.2012
odpis

Rzeszów, 2012-10-22

**Pan
Robert Fila
Starosta Stalowowolski**

(2012.1710.6.2012.11)

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego Nr I.II .8170.3.1.2012 z dnia 22-05-2012 Kazimierz Barczak – inspektor wojewódzki, w okresie 06-10. września. 2012 r. przeprowadził kontrolę w zakresie wykonywania przez Starostę Powiatu Stalowowolskiego zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach publicznych powiatowych i gminnych położonych w granicach powiatu stalowowolskiego. W świetle zapisu art.10 ust. 5 ustawy z dnia 20. 06.1997 r. Prawo o ruchu drogowym(, Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

Działając na podstawie art. 36 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092), przekazuję Panu Staroście projekt wystąpienia pokontrolnego zawierający ustalenia i oceny skontrolowanej działalności.

1. Przedmiot kontroli:

1.1. Zadania należące do organu zarządzającego ruchem.

Oprócz w/w ustawy Prawo o ruchu drogowym, zadania należące do organu zarządzającego ruchem określone są w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729) – zwanego dalej rozporządzeniem

Zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie stalowowolskim realizowane są przez Wydział Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli.

Zadania z zakresu wdrażania projektów organizacji ruchu na drogach powiatowych i skrzyżowaniach dróg powiatowych z drogami gminnymi realizuje Zarząd Dróg Powiatowych w Stalowej Woli.

Zadania z zakresu wdrażania projektów organizacji ruchu na drogach gminnych realizują zarządcy dróg gminnych(Wójtowie, Burmistrzowie, Prezydenci Miast – art. 19 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych; tj Dz.U. Nr 19 poz. 115 z 2007 r.).

Podczas trwania kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pan Krzysztof Żminda – Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli.
2. Przedstawiciele Urzędu Miasta Stalowa Wola oraz Urzędów Gmin z terenu powiatu Stalowowolskiego.

1.2. Przedmiot i cel kontroli.

Przedmiotem kontroli jest wykonywanie przez Starostę Powiatu Stalowowolskiego zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach publicznych powiatowych i gminnych położonych w granicach powiatu Stalowowolskiego. W świetle zapisu art.10 ust. 5 ustawy z dnia 20. 06.1997 r. Prawo o ruchu drogowym, Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

Na podstawie Uchwały Nr IV/ 9 /1999 Rady Powiatu Stalowowolskiego z dnia 5 lutego 1999r. w Stalowej Woli funkcjonuje Zarząd Dróg Powiatowych jako jednostka organizacyjna finansowana z budżetu powiatu. Zarząd Dróg Powiatowych w Stalowej Woli realizuje zadania należące do zarządcy dróg powiatowych wynikające z ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj Dz.U. Nr 19 poz. 115 z 2007 r.)

Do udziału w realizacji zadań z zakresu organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych w starostwie umocowani są:

- Wydział Komunikacji i Transportu – na drogach powiatowych i gminnych.
- Zarząd Dróg Powiatowych w Stalowej Woli – na drogach powiatowych,
- Zarządcy dróg gminnych – Prezydent Stalowej Woli, oraz Wójtowie Gmin wchodzących w skład Powiatu Stalowowolskiego - na drogach gminnych.

Celem kontroli była ocena działalności organu zarządzającego ruchem na drogach powiatowych i gminnych w granicach Powiatu Stalowowolskiego pod kątem prawidłowości wykonywania obowiązków określonych w przepisach prawa w tym m.in. w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem

Przedmiotem kontroli objęto:

- sposób przygotowania i prowadzenia dokumentacji w zakresie zarządzania ruchem na drogach publicznych,
- stan oznakowania dróg powiatowych i gminnych w terenie,
- stan organizacji ruchu pod względem bezpieczeństwa.

Według danych uzyskanych w Starostwie i Gminach Powiatu Stalowowolskiego Starosta zarządza ruchem na **539,932 km dróg**, w tym na:

- **194,223 km dróg powiatowych,**
- **345,699 km dróg gminnych.**

2. Ustalenia kontroli:

2.1. Zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie Stalowowolskim realizowane są przez Wydział Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli. Do zadań Wydziału Komunikacji i Transportu określonych w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego stanowiący załącznik do uchwały Rady Powiatu Stalowowolskiego Nr VI/36/11 z dnia 28 lutego 2011r. należą między innymi: *zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych* (§ 25 pkt. 1 ust. 11.)

Zgodnie z §3 ust.1 pkt. 3 rozporządzenia Starosta zatwierdza projekty organizacji ruchu dla dróg kategorii powiatowych i gminnych. Starosta Stalowowolski upoważnieniem Nr 2/08 z dnia 30-01-2008 upoważnił Pana Krzysztofa Żminda - Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu do załatwiania spraw wynikających z zakresu działań Wydziału. Na podstawie w/w upoważnienia projekty organizacji ruchu zatwierdzane są przez Naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu. Zatwierdzenie projektów organizacji ruchu posiada formę pisemną. W powiecie Stalowowolskim Zarządzeniem Nr 10/03 z dnia 7 marca 2003 r. Starosta Stalowowolski Pan Bronisław Tofil powołał Zespół ds. bezpieczeństwa ruchu na drogach powiatowych i gminnych. Do zadań Zespołu należą między innymi:

- o Analiza istniejącej organizacji ruchu w szczególności w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego i jego efektywności,
- o Analiza wniosków dotyczących organizacji ruchu.

W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele, Starosty, KMP w Stalowej Woli, Zarządu Dróg Powiatowych oraz poszczególnych gmin z terenu Powiatu Stalowowolskiego.

Wydział Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli prowadzi ewidencję zatwierdzonych projektów organizacji ruchu dla dróg powiatowych i gminnych.

Do ewidencji wpisywane są następujące dane:

- 1) numer kolejny projektu;
- 2) numer drogi i jej kilometraż lub nazwę ulicy;
- 3) jednostkę składającą projekt organizacji ruchu;
- 4) charakter organizacji ruchu (stała, czasowa);
- 5) datę zatwierdzenia projektu;
- 6) przewidywany termin wprowadzenia organizacji ruchu;
- 7) termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu - w przypadku czasowych zmian organizacji ruchu.

Kontrolą objęty został okres lat 2010 – 2012.

Do dnia kontroli wpisano do ewidencji łącznie 143 stałych i czasowych projektów organizacji ruchu. W 2010 r. zaewidencjonowano 47 projektów organizacji ruchu, 60 projektów organizacji ruchu zaewidencjonowano w 2011 r. oraz 36 projektów organizacji ruchu wprowadzono do ewidencji w 2012 r.

Prowadzona ewidencja zgodna jest z wymaganiami określonymi w § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Aktualnie Starostwo w Stalowej Woli posiada opracowane i zatwierdzone projekty organizacji ruchu dla wszystkich dróg powiatowych.

W Urzędzie Miejskim w Stalowej Woli znajdują się zatwierdzone projekty stałej organizacji ruchu dla wszystkich ulic leżących wzdłuż dróg kategorii gminnej. Podobna

sytuacja jest w gminie Zaleszany i gminie Zaklików. W gminach Bojanów oraz Pysznica aktualnie brakuje opracowanych projektów organizacji ruchu.

W gminie Radomyśl nad Sanem opracowane i zatwierdzone projekty organizacji ruchu posiada około 10% dróg gminnych. Podczas kontroli, celem sprawdzenia realizacji zadań na drogach gminnych należących do Starosty Stalowowolskiego, dokonano odwiedzin w gminach, gdzie brak jest zatwierdzonych projektów organizacji ruchu dla dróg gminnych. Ze spotkań w gminach sporządzane zostały protokoły, w których zawarta została deklaracja o gotowości ich opracowania, zatwierdzenia i wdrożenia najpóźniej do końca 2013 r. Zadania z zakresu wdrażania projektów organizacji ruchu na drogach powiatowych i skrzyżowaniach dróg powiatowych z drogami gminnymi realizuje Zarząd Dróg Powiatowych w Stalowej Woli. Na drogach gminnych wdrażanie projektów organizacji ruchu wykonują zarządcy tych dróg.

2.2. W latach 2010 do 2012 roku na drogach powiatu Stalowowolskiego dokonane były komisyjne objazdy dróg w celu przeglądu stanu oznakowania oraz stanu bezpieczeństwa. Podczas kontroli przedstawiono następujące protokoły z przeglądów dróg gminnych i powiatowych :

1. 19, 20 i 21 – 04 - 2010 r.
2. 28, 29 i 30 - 09 – 2010 r.
3. 12, 13 i 14 – 04 - 2011 r.
4. 24, 25 i 26 – 10 - 2011 r.
5. 23, 25 i 26 – 04 -. 2012 r.

Z przedstawionych podczas kontroli protokołów przeglądów dróg oraz dokonywanych wyjaśnień wynika, że przeglądy obejmowały drogi powiatowe, drogi gminne oraz ulice leżące w ciągu tych dróg na terenie Powiatu Stalowowolskiego.

Udział w komisji dokonującej okresowych przeglądów dróg biorą:

- Przedstawiciel Starostwa Powiatowego w Stalowej Woli,
- Przedstawiciel Komendy Powiatowej Policji w Stalowej Woli,
- Przedstawiciel Zarządu Dróg Powiatowych w Stalowej Woli,
- Przedstawiciel Gminy, na której po drogach gminnych, dokonywany jest przegląd.

Po każdym okresowym przeglądzie dróg przez Starostwo Powiatowe rozsyłane były pisma zawierające zauważone nieprawidłowości podczas przeglądu. Adresatami pism był Zarząd Dróg Powiatowych w Stalowej Woli oraz zarządcy dróg gminnych. Dodatkowo w pismach kierowanych do gmin, gdzie brak jest opracowanych projektów organizacji ruchu znajdowało się przypomnienie o konieczności opracowania projektów. Jest to jeden ze sposobów realizacji zalecenia z kontroli przeprowadzonej w miesiącu wrześniu 2009r.

Z §12 ust. pkt.5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem wynika, że organ odpowiedzialny za zarządzanie ruchem dokonuje co najmniej raz na 6 m-cy kontroli stanu oznakowania na wszystkich podległych drogach. Powyższy przepis w Powiecie Stalowowolskim realizowany jest prawidłowo

2.3. W trakcie kontroli dokonano objazdu następujących dróg na terenie powiatu stalowowolskiego, celem sprawdzenia stanu oznakowania:

Lp.	Nr drogi	Dł. odc. drogi w km	Nazwa ulicy (drogi)	Stan oznakowania
drogi powiatowe				
1.	1025R	0,8	ulica Mickiewicza w Stalowej Woli	bez uwag
2.	1 027 R	3,1	Stalowa Wola - Przyszów	bez uwag
3.	10 24 R	2,0	Stalowa Wola - Pysznica	bez uwag
4.	1 019 R	13,0	Zarzecze - Pysznica - Rzeczyca Długa	bez uwag
5.	1 020 R	0,5	ulica Komisji Edukacji Narodowej w Stalowej Woli	bez uwag
6.	1 022 R	1,2	ulica Niezlomnych w Stalowej Woli	bez uwag
7.	1 015 R	5,1	Jamnica - Zbydniów	bez uwag
8.	1 004 R	10,9	Zaklików – Borów	bez uwag
drogi gminne				
1.			Gmina Bojanów	Brak opracowanych projektów organizacji ruchu dla dróg gminnych publicznych. Zaleca się opracowanie i zatwierdzenie projektów organizacji ruchu do końca 2013 r.
2.			Gmina Pysznica	Brak opracowanych projektów organizacji ruchu dla dróg gminnych publicznych. Zaleca się opracowanie i zatwierdzenie projektów organizacji ruchu do końca 2013 r.
3.			Gmina Radomyśl nad Sanem	W Gminie Radomyśl nad Sanem aktualnie zlecone zostało opracowanie brakujących projektów organizacji ruchu dla dróg gminnych publicznych. Zaleca się zatwierdzenie w Starostwie Powiatowym i wdrożenie brakujących projektów organizacji ruchu najpóźniej do końca roku. 2013r.
4.			Gmina Stalowa Wola	W Urzędzie Miasta Stalowa Wola znajdują się opracowane i zatwierdzone projekty organizacji ruchu dla wszystkich ulic leżących wzdłuż dróg gminnych. Sprawdzono oznakowanie nowej ulicy łączącej ulicę Grabskiego i Kwiatkowskiego-odcinek o dł. 1,5 km. Oznakowanie jest zgodne z zatwierdzonym projektem organizacji ruchu.

3. Zadania Powiatu z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego

- 3.1. Firmy wyznaczone do usuwania pojazdów z dróg publicznych oraz firmy wyznaczone do prowadzenia parkingów strzeżonych dla pojazdów usuniętych z dróg.

Realizację zadań wynikających z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym dotyczących usuwania pojazdów z dróg położonych na terenie powiatu Stalowowolskiego oraz umieszczanie tych pojazdów na parkingu, prowadzi firma Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Stalowej Woli SA mająca siedzibę przy ul. Ofiar Katynia 30. Powyższa firma jest jednostką organizacyjną Powiatu Stalowowolskiego i na podstawie Umowy zawartej w dniu 25 października 2011 r. pomiędzy Starostą Powiatu Stalowowolskiego a PKS SA w Stalowej Woli, jednostka ta przyjmuje do realizacji całość zadań z zakresu usuwania z drogi pojazdów, ich parkowania oraz przechowywania na parkingu strzeżonym. Zawarcie powyższej umowy jest realizacją kolejnego zalecenia z kontroli odbytej we wrześniu 2009 r.

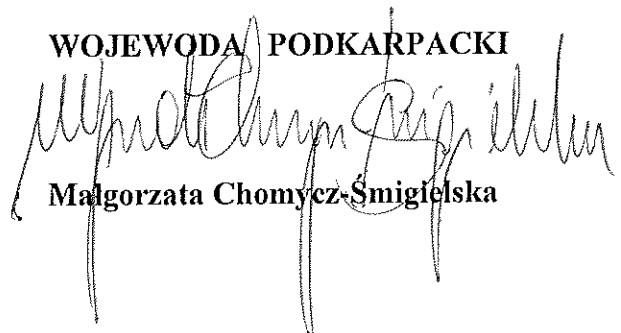
Należy zaznaczyć, że wszystkie zalecenia pokontrolne z ustaleń kontroli problemowej przeprowadzonej z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych dokonanej w Powiecie Stalowowolskim w miesiącu wrześniu 2009 r. zostały zrealizowane.

4. Zalecenia pokontrolne

- 4.1 Podjąć skuteczne działania w stosunku do zarządców dróg gminnych mające na celu opracowania i zatwierdzenia brakujących projektów organizacji ruchu dla dróg gminnych, w terminie do 31 grudnia 2013 r.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń i działaniach podjętych w celu ich realizacji proszę powiadomić Wojewodę Podkarpackiego w terminie 30 dni od ustalonej daty realizacji zalecenia.

WOJEWODA PODKARPACKI



Małgorzata Chomycz-Smigielska